AJUNTAMENT D'ALELLA

Àrea: **SECRETARIA GENERAL**
Expedient núm. **X2026003411**

Dictamen de la Comissió Informativa del Ple

La Comissió Informativa d'aquesta Corporació en sessió ordinària celebrada el 20 de juliol de 2026, prèvia deliberació, ha dictaminat incloure a l'ordre del dia del proper Ple municipal la següent moció:

MOCIÓ DEL REGIDOR NO ADSCRIT, SR. BERNAL, PER A LA IMPLANTACIÓ D'UN NOU MODEL DE RECOLLIDA DE RESIDUS MUNICIPALS I L'ADAPTACIÓ DE LA TAXA MUNICIPAL DE RESIDUS ALS PRINCIPIS DE L'ECONOMIA CIRCULAR (EXPEDIENT X2026003411).

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

L'article 45 de la Constitució Espanyola reconeix el dret de totes les persones a gaudir d'un medi ambient adequat i encomana als poders públics l'obligació de vetllar per la utilització racional dels recursos naturals, promovent polítiques orientades a la protecció del medi ambient i al desenvolupament sostenible.

La política de residus de la Unió Europea es fonamenta en els principis d'economia circular, prevenció en la generació de residus, responsabilitat ambiental i «qui contamina paga», recollits a la Directiva 2008/98/CE, modificada per la Directiva (UE) 2018/851, que estableix objectius cada cop més exigents de preparació per a la reutilització i el reciclatge dels residus municipals.

La transposició d'aquest marc normatiu a l'ordenament jurídic espanyol es va produir mitjançant la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, que estableix l'obligació de les entitats locals de garantir una gestió eficient dels residus municipals i disposar d'un sistema de finançament que reflecteixi el cost real del servei, promovent la implantació d'instruments econòmics que incentivin la prevenció i la correcta separació dels residus.

A Catalunya, el Programa General de Prevenció i Gestió de Residus i Recursos de Catalunya (PRECAT2030) fixa com a objectius prioritaris incrementar la recollida selectiva, reduir la fracció resta i afavorir la implantació de models de recollida més eficients que permetin assolir els objectius ambientals establerts per la normativa europea.

L'experiència acumulada a nombrosos municipis catalans demostra que els sistemes de recollida individualitzada, ja sigui mitjançant recollida porta a porta, contenidors intel·ligents amb identificació d'usuari o models mixtos, permeten incrementar significativament els índexs de recollida selectiva, reduir els costos associats al tractament de residus i avançar cap a una fiscalitat ambiental més justa basada en la corresponsabilitat ciutadana.

El municipi d'Alella continua prestant el servei de recollida de residus mitjançant un model que no incorpora mecanismes d'identificació individualitzada de les aportacions ni sistemes d'incentivació vinculats al comportament ambiental dels usuaris. Aquesta circumstància aconsella abordar una revisió del model de gestió i de l'estructura de la taxa municipal de residus, amb la finalitat d'adaptar-los als principis inspiradors de l'economia circular i a les millors pràctiques desenvolupades a altres municipis.

L'article 5 de l'Ordenança Municipal determina que la quota depèn essencialment del valor cadastral de l'immoble.

Tanmateix:

el valor cadastral constitueix un indicador patrimonial.

No mesura:

- la quantitat de residus produïts;
- la intensitat de l'ús del servei;
- ni el cost individualitzable del mateix.

Com a conseqüència, dos habitatges que generin exactament el mateix volum de residus poden suportar quotes molt diferents únicament per tenir un valor cadastral diferent.

Això obliga l'Administració a justificar tècnicament perquè aquest paràmetre constitueix un criteri adequat per distribuir el cost del servei.

Les taxes han de tenir relació amb el cost del servei que financen.

A l'acord d'aprovació de l'ordenança municipal únicament s'afirma que la recaptació prevista no supera el cost previsible del servei.

No obstant això, aquesta afirmació general no permet comprovar:

- com s'ha calculat el percentatge del 0,127%;
- per què es fixa una quota mínima de 55 €;
- per què el límit màxim és de 400 €;
- ni com es distribueixen els costos entre els diferents contribuents.

Per això resulta imprescindible l'accés a la memòria economicofinancera del Servei de Recollida de residus, que per segon any consecutiu no s'incloïa en l'Ordenança ni en la comunicació de les liquidacions als contribuents.

La quota tributària ha de tenir una relació raonable amb la prestació rebuda.

En aquest cas, la utilització del valor cadastral pot produir diferències molt rellevants entre habitatges que en fan un ús substancialment idèntic del servei municipal de recollida de residus.

L'Administració ha de justificar que aquest sistema respon a criteris objectius i raonables.

L'Ordenança preveu reduccions per compostatge domèstic, utilització de la deixalleria i participació en campanyes de sensibilització ambiental.

Això no obstant, la quota principal continua depenent del valor cadastral de l'immoble i no de la generació efectiva de residus.

Per això interessa conèixer quins estudis tècnics justifiquen que el sistema adoptat compleix els objectius d'incentivació previstos a la normativa de residus.

L'adaptació del model de recollida i de la taxa municipal no s'ha d'entendre únicament com una resposta a l'evolució del marc normatiu, sinó també com una oportunitat per millorar la qualitat del

servei públic, incrementar la seva eficiència, optimitzar els recursos públics, reforçar la corresponsabilitat ciutadana i avançar cap a un municipi ambientalment més sostenible.

En virtut de tot allò que antecedeix, el Ple de l'Ajuntament d'Alella adopta els següents ACORDS:

PRIMER.- Instar al Govern municipal a presentar al Ple, amb caràcter previ a l'aprovació inicial de les Ordenances Fiscals de l'exercici 2027, una proposta d'implantació d'un nou model de recollida de residus municipals i la corresponent adaptació de l'Ordenança Fiscal reguladora de la taxa de residus, de manera que ambdues mesures puguin entrar en vigor de manera coordinada, conforme als principis deficiència, sostenibilitat, suficiència financera i corresponsabilitat ambiental previstos en la Llei 7/2022.

SEGON.- Aprovar un calendari d'implantació progressiva del nou model de recollida de residus, determinant les diferents fases d'execució, els recursos materials i humans necessaris, les inversions previstes i els indicadors objectius que permetin avaluar periòdicament la seva eficàcia i eficiència.

TERCER.- Iniciar la modificació de l'Ordenança reguladora del servei i de l'Ordenança fiscal de la taxa de residus, incorporant mecanismes que incentivin la prevenció de residus, la correcta separació en origen i la corresponsabilitat dels usuaris, incloent, quan resulti tècnicament i econòmicament viable, sistemes de pagament per generació o altres instruments equivalents d'incentivació ambiental.

QUART.- Garantir un procés d'informació pública i participació ciutadana durant la definició i la implantació del nou model de recollida, facilitant l'accés a la informació i promovent la participació de la ciutadania, de les entitats veïnals i dels sectors econòmics i socials del municipi.

CINQUÈ.- Sol·licitar a l'Agència de Residus de Catalunya, a la Diputació de Barcelona, a l'Administració General de l'Estat i, en el seu cas, a les institucions de la Unió Europea, els ajuts, subvencions i línies de finançament disponibles per a la modernització del servei de recollida de residus i la implantació de tecnologies que afavoreixin la millora de la recollida selectiva i la digitalització del servei.

SISÈ.- Presentar anualment al Ple un informe d'avaluació del servei de recollida de residus, que inclogui, almenys, l'evolució dels percentatges de recollida selectiva, la generació de la fracció resta, els costos efectius del servei, el grau de compliment dels objectius establerts per la normativa vigent i l'impacte econòmic de les mesures implantades.

SETÈ.- Traslladar el present acord a l'Agència de Residus de Catalunya, a la Diputació de Barcelona, a la Federació de Municipis de Catalunya i a l'Associació Catalana de Municipis, per al seu coneixement i als efectes oportuns.

VUITÈ.- El Govern municipal donarà compte al Ple, en el termini màxim de tres mesos des de l'aprovació de la present moció, de les actuacions realitzades per al compliment dels acords adoptats, incloent-hi un cronograma d'execució de les mesures previstes i, en el seu cas, la justificació motivada d'aquelles actuacions que no s'hagin pogut iniciar o completar dins el termini establert.

Document signat electrònicament.

El president de la Comissió Informativa