

ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DE LES CONDICIONS D'EXERCICI DE L'ACTIVITAT DE CLUBS SOCIALS I ASSOCIACIONS DE FUMADORS DE CÀNNABIS I/O D'ALTRES SUBSTÀNCIES ANÀLOGUES.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

En els darrers anys han proliferat les peticions d'autorització municipal per a l'habilitació de locals per usos associatius de fumadors de substàncies que generen dependència, com és el cas del cànnabis.

Els clubs socials de cànnabis es constitueixen com a associacions sense ànim de lucre que s'autoabasteixen i distribueixen cànnabis entre els seus propis socis –consumidors terapèutics i/o lúdics-, tots ells majors d'edat i en un àmbit privat, reduint els efectes associats al mercat clandestí i a determinats usos del cànnabis.

El funcionament d'aquestes entitats està regulat per la Llei Orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació, que estableix que aquest dret comprèn la llibertat d'associar-se o crear associacions sense ànim de lucre, les quals s'han d'establir dins del marc de la Constitució i la resta de l'ordenament jurídic, essent il·legals aquelles associacions que persegueixin finalitats o utilitzin mitjans tipificats com a delictes.

L'article 368 del Codi Penal considera que incorren en un delictes de tràfic de drogues els que executin actes de cultiu, elaboració o tràfic o que, d'una altra manera promoguin, afavoreixin o facilitin el consum il·legal de drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicotròpiques o les posseeixin amb aquestes finalitats.

En l'àmbit administratiu, l'article 36.16 de la Llei Orgànica 4/2015, de 30 de març, de Seguretat Ciutadana considera com a infracció greu el consum en llocs, vies, establiments o transports públics, així com la tinença il·lícita, encara que no estigui destinada al tràfic de drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicotròpiques, sempre que no sigui infracció penal, així com l'abandonament en els llocs referits d'útils o instruments utilitzats per al consum.

En aquest context, la jurisprudència ha establert el que es coneix com doctrina d'autoconsum compartit (STS 1472/2002, STS 88/2012, STS 1014/2013) mitjançant la qual es despenalitzaria l'adquisició i posterior transmissió de substàncies estupefaents, només si es dona sota les condicions següents:

1. Que dites substàncies siguin facilitades per qui les posseeix per al seu consum immediat.
2. Que la quantitat a consumir sigui molt petita, mínima, adequada per a ser consumida en una única sessió o trobada.
3. Que l'acció es produeixi en un lloc tancat.
4. Que els consumidors siguin ja persones addictes a dites substàncies, i en cap cas, persones a las quals s'introdueix en el consum, per excloure la finalitat de publicitat del consum de substàncies nocives per a la salut.
5. Que la comunitat que participi en aquest consum estigui integrada per un nombre reduït de persones, de manera que es pugui considerar el consum com un acte íntim, sense transcendència pública.
6. Que totes les persones que formin part d'aquestes comunitats de consumidors estiguin degudament identificades, per poder controlar el nombre de consumidors i les seves circumstàncies personals.

Per tant podríem dir que, d'acord amb la doctrina jurisprudencial, el consum d'aquestes substàncies quan es duu a terme de forma personal, fora de llocs públics i sense risc per a la salut col·lectiva, que és el bé protegit per la normativa penal i administrativa referida, no es troba tipificat com a delictes en el codi penal.

Aquesta manca de tipicitat penal de l'autoconsum compartit de drogues tòxiques, estupefaents i substàncies psicotròpiques ha motivat la proliferació de clubs socials o associacions de consumidors de cànnabis per a la provisió, possessió i consum d'aquest dins del marc legal.

Així, s'han anat constituint associacions o clubs de consumidors de cànnabis, que ofereixen un espai d'autoconsum, però que esdevé alhora un espai d'abastament individual i per tant, d'adquisició, sense que es pugui garantir el compliment de les referides condicions jurisprudencials. Aquests espais són susceptibles d'esdevenir centres de promoció de substàncies que generen dependència i que l'Organització Mundial de la Salut ha classificat com a perilloses per a la salut de les persones, ja sigui des d'un punt de vista físic, mental o social.

Per aquest motiu, la Generalitat de Catalunya va aprovar la RESOLUCIÓ SLT/32/2015, de 15 de gener, per la qual s'aproven criteris en matèria de salut pública per orientar les associacions cannàbiques i els seus clubs socials i les condicions de l'exercici de la seva activitat per als ajuntaments de Catalunya.

Amb aquests criteris es pretén impulsar, a través de l'Agència de Salut Pública de Catalunya, la informació i l'assessorament dels associats per tal de reduir els riscos i els danys vinculats al consum del cànnabis; la formació de les persones encarregades de la dispensació d'aquesta substància amb l'objectiu assenyalat; la detecció precoç, el seguiment i la derivació de determinats consums que generen riscos i/o danys a la salut dels consumidors de la substància; la prohibició del consum d'altres drogues o begudes alcohòliques i la limitació de la venda i consum de tabac i productes del tabac d'acord amb la normativa vigent, per tal de no fomentar el consum del cànnabis i el d'altres substàncies addictives a la vegada; la limitació de la ubicació d'aquests clubs a una distància mínima dels centres sanitaris i dels educatius per tal d'evitar la promoció del consum entre determinats col·lectius especialment vulnerables; la limitació horària i de tota mena de publicitat de les associacions o dels seus establiments o locals, i també el compliment de les condicions de salubritat dels locals d'acord amb la normativa vigent i el respecte a les normes mediambientals i, especialment, al descans dels veïns.

D'acord amb el que s'estableix a la Llei Orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació i a la RESOLUCIÓ SLT/32/2015, aquestes entitats han d'estar degudament inscrites en el Registre d'associacions de la Generalitat de Catalunya, dependent de la Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques del Departament de Justícia.

Per tot allò exposat, és evident la necessitat de regulació de les condicions d'emplaçament de les associacions de consumidors de cànnabis i/o d'altres substàncies anàlogues. Mitjançant aquesta regulació es pretén assegurar que aquestes activitats es desenvolupin sota condicions adequades des del punt de vista de la salut pública i sense que, en cap cas, suposin o fomentin actes susceptibles de ser considerats il·legals des del punt de vista administratiu i/o penal.

Els clubs de fumadors de cànnabis i/o d'altres substàncies anàlogues, es regeixen actualment pel règim de la declaració responsable, per aquest motiu, és necessària una regulació específica del contingut d'aquesta declaració per garantir que aquestes activitats compleixin amb la legalitat i amb els llindars establerts per la doctrina jurisprudencial anteriorment esmentada.

Article 1. Objecte.

Són objecte d'aquesta ordenança, les qüestions següents:

a) La regulació de l'obertura i activitat de Clubs i Associacions de fumadors de Cànnabis i/o d'altres substàncies anàlogues per a consum propi dels socis, segons la definició de la Llei 20/85, de 25 de juliol, de prevenció i assistència en matèria de substàncies que puguin generar dependència, establint un règim de distàncies entre ells.

b) Establir un règim de distàncies respecte als emplaçaments protegits, que són els establiments o

el sòl qualificat de sistema d'equipament i serveis públics, clau 5, i dotacions privades d'interès comunitari, clau 9a, destinats a ús educatiu i sanitari-assistencial indicats als plànols a escala 1/10000 que s'acompanyen a la present ordenança com ANNEX I.

c) Garantir que els locals destinats a local social i punt de trobada dels Clubs Socials i Associacions de Cànnabis i/o d'altres substàncies anàlogues reuneixen les condicions mínimes necessàries per a evitar tot tipus de molèsties al veïnat.

d) Garantir que els locals destinats a local social i punt de trobada dels Clubs Socials de Cànnabis reuneixen les condicions mínimes necessàries de seguretat, salubritat i higiene per a les persones usuàries.

e) Garantir que l'activitat sigui desenvolupada per Associacions d'usuaris degudament inscrites en els registres públics.

f) Establir les condicions en que s'ha de desenvolupar aquesta activitat.

g) Establir mesures de col·laboració amb l'administració per a la prevenció del consum de substàncies que generen dependència.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

Aquesta ordenança és d'aplicació en tot el terme municipal d'Alella.

Article 3. Règim de declaració responsable.

Amb independència de les autoritzacions que siguin exigibles per altres Administracions públiques en el marc de les seves competències, l'obertura d'un local amb destinació a Club o Associacions de fumadors de Cànnabis o d'altres substàncies anàlogues està subjecta al règim de declaració responsable, en els termes previstos i regulats en els articles següents, i, en el seu cas, pel que fa a les obres d'adequació del local, està subjecta a llicència municipal o règim de comunicació prèvia d'acord amb la normativa sectorial que sigui aplicable. En aquest cas, la seva obtenció serà prèvia a la presentació de la declaració responsable.

Article 4. Tràmits relatius a la tramitació i procediment.

1. Estan sotmeses al règim de declaració responsable, de conformitat amb el que preveu la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica (codi 949 Activitats associatives diverses).

2. En el cas de realització d'obres d'adequació del local, un cop aquestes estiguin finalitzades i amb caràcter previ a l'obertura, s'haurà de presentar la declaració responsable.

Article 5. Contingut de la declaració responsable.

1. La declaració responsable a presentar a l'Ajuntament haurà de tenir el següent contingut:

- Que l'activitat compleix els requisits establerts per la normativa vigent per a accedir al seu exercici, i que se'n mantindrà el compliment durant l'exercici de l'activitat.
- Que es disposa d'un certificat tècnic acreditatiu del compliment de la normativa que regeix l'activitat, amb el contingut que s'especifica en l'apartat 2 del present precepte.

- Que l'activitat és compatible amb el planejament urbanístic.
- Que en cas d'actuar com a representant legal, es disposa de tots els poders necessaris per presentar aquesta declaració i rebre, si escau, les corresponents comunicacions i/o notificacions.
- Que durant el desenvolupament de l'activitat es donarà compliment al que preveuen els articles 10 i 11.
- Que l'entitat es troba degudament inscrita en el Registre d'associacions de la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya i també en el registre d'entitats municipals de l'Ajuntament d'Alella.
- Que les dades consignades a la declaració són certes.
- Que l'associació disposa d'un servei d'informació i assessorament professionalitzat en reducció de riscos i danys derivats del consum de cànnabis al servei dels associats, i que disposa d'un servei de detecció precoç, seguiment i derivació de persones amb consums problemàtics del cànnabis
- Que els responsables de la dispensació disposen de formació en reducció de riscos i danys associats als consums de cànnabis.

2. El certificat tècnic al que es fa referència haurà de contenir com a mínim el següent:

- a. Descripció escrita i gràfica (escala 1:50 o 1:100) del local, superfícies (útils i construïdes) totals i parcials segons usos, alçades de tots els espais, així com accessos i posició del local dins de l'edifici i la seva comunicació amb ell.
- b. Descripció de l'activitat i de les mesures implantades per a minimitzar el possible impacte de l'activitat en el medi ambient, les persones o els seus béns i la salut i, en especial, per evitar qualsevol molèstia per olors i soroll.
- c. Descripció escrita i gràfica (escala 1:50 o 1:100) de les instal·lacions i, en especial, les previstes per a ventilació i/o climatització del local i les sortides de fums.
- d. Certificació del compliment de tota la normativa que és d'aplicació: Normativa municipal (Pla General, Ordenances ambientals, de residus, etc...). Normatives autonòmiques i estatals (contaminació acústica, accessibilitat, protecció contra incendis, reglament electrotècnic de baixa tensió, normativa de salut pública, etc...).
- e. Certificació del compliment de les condicions tècniques especificades a l'article 6 d'aquesta Ordenança.
- f. Certificació del compliment de les condicions i prohibicions contingudes en els articles 7,8 i 9 d'aquesta Ordenança.

Article 6. Condicions tècniques específiques per al desenvolupament de l'activitat.

L'establiment haurà de complir les condicions tècniques següents:

1. Contaminació acústica: Es donarà compliment al que preveu el mapa de capacitat acústica del municipi d'Alella, així com el Decret 176/2009, de 10 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament

de la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, i se n'adapten els annexos.

L'Ajuntament pot exigir, si ho considera oportú, la instal·lació d'un limitador enregistrator o altres mecanismes similars, per garantir que no es sobrepassen els valors límits d'immissió a l'ambient exterior ni els de l'interior de les edificacions veïnes.

La instal·lació d'un limitador-enregistrator no ha de substituir en cap cas l'aïllament mínim que ha de tenir l'establiment.

2. Accessibilitat: Es donarà compliment a les condicions d'accessibilitat per a l'ús de pública concurrència, segons el document bàsic SUA 9, Accessibilitat, del Codi Tècnic de l'Edificació, el Decret 135/1995, de promoció de l'accessibilitat i supressió de barreres arquitectòniques i d'aprovació del Codi d'accessibilitat i els criteris dels documents de la Taula d'Accessibilitat a les Activitats a Catalunya.

3. Renovació d'aire: No es podran llençar a l'exterior, fums, bafs, gasos, vapors o aire amb substàncies en suspensió o a temperatura diferent que l'ambient per les façanes i pels patis de qualsevol tipus. A tal efecte, cal disposar d'un sistema d'extracció forçada fins a coberta que garanteixi una renovació d'aire mínima d'acord amb la Instrucció Tècnica 1.1.4.2 del RITE.

Els recintes on es generin fums i/o olors han d'estar tancats i amb depressió respecte la resta de l'activitat. En cas de disposar de finestres, aquestes no podran ésser practicables. La ventilació d'aquests recintes s'ha de fer per xemeneia conduïda fins a la coberta de l'edifici.

Les sortides d'expulsió han d'estar ubicades a la coberta de l'edifici separades 3m com a mínim, de qualsevol element d'entrada d'aire de ventilació (presa d'aire, obertura d'admissió, porta exterior i finestra) i dels espais on pugui haver persones de forma habitual tals com terrasses, galeries, miradors, balcons, etc. L'alçada de les xemeneies haurà de sobrepassar en 2 m l'alçada de tota edificació situada dins d'un cercle de radi d'influència de 10m i amb centre a la xemeneia.

Per tal que l'emissió d'olors i contaminants sigui mínima, s'haurà d'instal·lar dispositius de filtració i absorció adequats, emprant les millors tècniques disponibles.

4. Higiene i salubritat: Els locals s'hauran de mantenir en bones condicions de salubritat i segons allò establert en la normativa vigent. Caldrà disposar de serveis amb la proporció mínima de lavabos i cabines de vàter que s'estableix a la normativa d'activitats recreatives (article 47 del Decret 112/2010, de 31 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament d'espectacles públics i activitats recreatives).

5. Alçada lliure: Totes les dependències destinades a presència permanent de persones tenen una alçada mínima lliure de 2,5m, i la resta de dependències (lavabos, passadissos, magatzems, etc.) tenen una alçada mínima de 2,2m.

6. Prevenció i protecció contra incendis: Caldrà donar compliment al Codi Tècnic de l'Edificació, especialment al seu document bàsic seguretat en cas d'incendi, considerant el local com a pública concurrència.

7. Instal·lacions: En referència a les instal·lacions tècniques de l'activitat, aquestes s'hauran d'ajustar a la normativa sectorial que li sigui d'aplicació. En el cas de les instal·lacions elèctriques, aquestes estaran subjectes al Reial Decret 842/2002, de 2 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament Electrotècnic per a Baixa Tensió, en especial atenció a la Instrucció Tècnica Complementària BT-28. En el cas de les instal·lacions de climatització, aquestes estaran subjectes al Reial Decret 1027/2007, de 20 de juliol, que aprova el Reglament d'Instal·lacions Tèrmiques en els Edificis (RITE), i les seves modificacions.

Article 7. Criteris d'emplaçament.

1. L'ús de Club i Associació de fumadors de Cànnabis o d'altres substàncies anàlogues a efectes urbanístics i ambientals, es considera un ús assimilat a l'ús associatiu, pel que es podrà implantar en els àmbits i/o locals en els que el planejament urbanístic autoritza la implantació d'aquesta modalitat d'ús i haurà de complir les condicions tècniques exigibles a aquest ús.

2. En tot cas, es prohibeix l'obertura d'una activitat d'aquest tipus a menys de 300 metres respecte qualsevol emplaçament protegit, entenent-se com a tal els següents:

Qualsevol establiment o sòl qualificat d'equipament i serveis, clau 5, i dotacions privades d'interès comunitari, clau 9a, destinats a ús educatiu i sanitari-assistencial, indicats en els plànols a escala 1/10000 que s'acompanyen a la present ordenança com ANNEX I.

3. L'activitat de clubs socials privats consistents en associacions de fumadors de cànnabis i/o d'altres substàncies anàlogues haurà de respectar una distància de 300 metres respecte de qualssevol altres associacions de consumidors de cànnabis o qualsevol altra activitat anàloga legalment implantada.

Article 8. Càlcul de distàncies i mesuraments.

La distància de 300 metres entre els locals de clubs o associacions de consumidors de cànnabis i els emplaçaments protegits segons l'apartat 2 del precepte anterior, es mesurarà des de la porta principal dels referits locals fins a qualsevol punt del perímetre exterior de la finca on se situï l'emplaçament protegit, d'acord amb els plànols a escala 1/10000 que s'acompanyen a la present ordenança com ANNEX I.

Per mesurar les distàncies mínimes per a la implantació dels establiments regulats en aquesta ordenança, entre sí, es calcularà en línia recta imaginària des de la porta d'accés principal de cada establiment.

Article 9. Característiques del local i aforament màxim.

Els locals destinats a l'activitat de clubs i associacions de fumadors de cànnabis i/o d'altres substàncies anàlogues tindran una superfície útil màxima de 100 m². En el càlcul d'aquesta superfície útil es descomptaran les cambres higièniques i altres dependències que no afectin al còmput total d'ocupació dels locals, atenent al caràcter alternatiu o simultani d'aquestes. Aquests locals hauran de disposar d'accés independent de la resta de l'edifici.

L'aforament màxim de l'establiment es determinarà d'acord amb les densitats d'ocupació establertes a la taula 2.1 del document bàsic SI-3 del Codi Tècnic de l'Edificació o la normativa que el substitueixi.

Article 10. Condicions per l'accés al local.

1. L'entrada i permanència en el local serà únicament i exclusivament per les persones associades, que han de ser consumidors habituals de cànnabis.

2. En cap cas es permetrà l'entrada de menors de 18 anys.

3. Caldrà guardar un període de carència de 15 dies des de l'adscripció d'un soci o sòcia a una associació.

4. Estar avalat per un altre membre de l'associació.

5. Caldrà disposar de mesures de control a l'accés del club per tal que es verifiquin cada vegada

els requisits anteriors i evitar accessos equivocats.

6. Els clubs i associacions objecte d'aquesta ordenança hauran de disposar del Llibre de registre de socis en el local. En el llibre haurà de constar com a mínim: nom i cognoms del soci, DNI, data de naixement, domicili, data d'inscripció i número de soci.

El soci disposarà d'un carnet on constin el seu nom i cognom, DNI, número de soci, data d'inscripció i nom del club.

7. Caldrà anunciar que es disposa d'un servei d'informació i assessorament en reducció de riscos i danys adreçats als socis, així com de detecció precoç, seguiment i derivació de consums problemàtics.

Article 11. Altres condicions.

1. Es prohibeix terminantment l'ocupació o ús de l'espai públic adjacent al local mitjançant cadires, taules, tendals, etc.

2. Els usuaris del local seran els responsables de mantenir l'exterior del local i les seves immediacions en les degudes condicions d'higiene, evitant l'abandonament d'objectes o escombraries derivades de l'activitat.

3. Hauran de tenir, en lloc visible i visibles des de l'entrada principal els rètols o plaques normalitzades següents, sens perjudici de les demés que puguin exigir altres normes sectorials o específiques:

- horari d'obertura i de tancament al públic.
- d'informació del control d'aforament autoritzat, i de l'ús de càmeres de seguretat en el seu cas.
- de prohibició d'entrada de menors de 18 anys.
- d'informació de l'exercici del dret d'admissió i de les condicions objectives d'accés.
- Tots aquells previstos per la normativa en matèria de salut.

4. Compliment dels criteris i condicions establerts per la secretaria de Salut Pública i/o per la subdirecció General de Drogodependència de l'Agència de salut Pública de Catalunya.

5. L'entitat haurà d'estar inscrita en la secció registral corresponent del Registre d'associacions de la Generalitat i en el Registre d'entitats municipals de l'Ajuntament d'Alella.

Article 12. Limitacions horàries.

Aquests establiments no podran obrir abans de les 11 hores del matí i l'hora límit de tancament serà, de diumenge a dijous, les 22 hores, i divendres i dissabte, les 24 hores. Tampoc no podran obrir més de 8 hores diàries.

Article 13. Prohibició de publicitat i de qualsevol altra activitat impròpia.

1. No podrà realitzar-se cap publicitat de l'activitat, del local o club, ni a través de cartells, rètols publicitaris o qualsevol altre suport, en paper o electrònic.

2. No es podrà fer, en cap cas, publicitat referida al consum del cànnabis.

3. No es podrà tenir visibilitat de l'interior des de la via pública.

4. S'haurà d'informar als usuaris mitjançant rètols sobre els perjudicis del cànnabis.

5. Amb caràcter general, es prohibeix la realització d'activitats que no tinguin relació amb les activitats pròpies d'un Club o associacions de fumadors Cànnabis i/o d'altres substàncies anàlogues.

6. No es podrà transmetre cànnabis a persones que no siguin sòcies del Club social o associació.

7. El cànnabis haurà de ser consumit a l'interior del local.

8. Estarà prohibit el servei de venda o comercialització de begudes o d'aliments.

Article 14. Manual de bones pràctiques.

Els Clubs i Associacions de fumadors de Cànnabis i/o d'altres substàncies anàlogues s'hauran de regir en tot moment pel Manual o Codi de bones pràctiques per les Associacions Cannàbiques elaborat per la Federació d'Associacions Cannàbiques de Catalunya (o entitat que, en el seu cas, la substitueixi).

Article 15. Altres activitats consistents en el consum de substàncies que generen dependència.

1. Els efectes d'aquesta norma i la regulació continguda en ella serà extensible directament a totes aquelles activitats que comportin directa o indirectament el consum de substàncies que poden generar dependència, excloent expressament les considerades per la Llei 20/1985 com a drogues no institucionalitzades a excepció del cànnabis i els seus derivats.

2. També s'aplicaran les previsions d'aquesta ordenança als clubs privats de fumadors de tabac regulats en la disposició addicional novena de la Llei 28/2005, de 26 de desembre, de mesures sanitàries davant el tabaquisme i reguladora de la venda, el subministrament, el consum i la publicitat dels productes de tabac, excepte les limitacions d'emplaçament previstes a l'article 7 apartats 2, 3 i 4.

Article 16. Acció inspectora.

1. Les activitats que regula aquesta ordenança resten subjectes a l'acció inspectora que es podrà efectuar per la policia o pels serveis tècnics municipals d'inspecció.

2. El titular de l'activitat ha de prestar l'assistència necessària al personal degudament habilitat de l'Administració que dugui a terme l'actuació inspectora per a facilitar-los el desenvolupament de llurs tasques, especialment pel que fa a la recollida de mostres i a l'obtenció de la informació necessàries.

Article 17. Concepte d'infracció i classificació.

1. Constitueixen infracció administrativa d'aquesta ordenança les accions i omissions que representin vulneració dels seus preceptes, tal com apareixen tipificats en els seus articles. La regulació de la potestat sancionadora que fa aquesta ordenança s'entén sense perjudici del que pugui contemplar la legislació sectorial corresponent.

2. Les infraccions administratives d'aquesta ordenança es classifiquen en lleus, greus i molt greus, de conformitat amb l'article 140 de la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local i seran sancionades de la forma següent:

a) Les infraccions lleus es sancionaran amb multa de fins a 750 € i/o suspensió de l'activitat fins a una setmana.

b) Les infraccions greus amb multa de 751 a 1.500 € i/o suspensió de l'activitat fins a sis mesos.

c) Les infraccions molt greus amb multa de 1.501 a 3.000€ i/o suspensió de l'activitat fins a un any.

3. La imposició de les sancions serà compatible amb l'exigència a l'infractor que reposi la situació alterada al seu estat originari i amb la indemnització pels danys i perjudicis causats pels fets sancionats.

Article 18. Infraccions molt greus.

Són infraccions molt greus:

1. Permetre l'entrada de menors de 18 anys.
2. L'entrada i permanència en el local de persones no associades.
3. Realització de publicitat de l'activitat, promoció o patrocini a l'exterior del local.
4. Excedir l'aforament permès.
5. No permetre l'accés de l'establiment als agents de l'autoritat o al personal dels serveis tècnics municipals en l'exercici de llurs funcions d'inspecció.

Article 19. Infraccions greus.

Són infraccions greus:

1. No mantenir en les degudes condicions d'higiene l'exterior del local o les seves immediacions sense evitar l'abandonament d'objectes o escombraries derivades de l'activitat.
2. No disposar de les mesures de control d'accés al local, per tal d'evitar els accessos equivocats.
3. Realització a l'interior del local de publicitat referida al consum de cànnabis i/o d'altres substàncies anàlogues o promoció del seu consum.
4. No disposar d'un servei d'informació i assessorament en reducció de riscos i danys adreçats als socis, així com de detecció precoç, seguiment i derivació de consums problemàtics, en els termes que s'ha fet constar en la declaració responsable presentada per iniciar l'activitat.
5. Incompliment dels requeriments efectuats per ajustar el funcionament de l'activitat a les previsions d'aquesta ordenança o de la normativa aplicable.
6. Venda o comercialització de begudes, aliments i substàncies estupefaents o tolerar el consum d'aquestes últimes.
7. Obstaculitzar l'actuació inspectora.
8. Incomplir reiteradament l'horari d'obertura i/o tancament de l'establiment. (Es considerarà que existeix reiteració si l'establiment ha estat sancionat per resolució administrativa ferma, com a mínim dues vegades durant l'any immediatament anterior per no respectar l'horari d'obertura i/o tancament de l'establiment.)

Article 20. Infraccions lleus.

Són infraccions lleus:

1. Ocupació o ús de l'espai públic adjacent al local mitjançant cadires, taules i tendals.
2. Obrir més de 10 hores diàries.
3. No respectar l'horari d'obertura i/o tancament de l'establiment.
4. Realització d'activitats que no tinguin relació amb les activitats pròpies d'un Club Social de consum de cànnabis i els seus derivats.
5. Qualsevol altre incompliment d'obligacions o prohibicions prevista en aquesta ordenança i que no estigui tipificat com infracció molt greu o greu.

Article 21. Responsabilitat.

1. Seran responsables de les infraccions comeses les entitats titulars de l'activitat.

2. Les entitats responsables d'una infracció d'aquesta ordenança, a més de ser sancionades amb la corresponent multa, hauran d'abonar les despeses que es derivin de la reposició pels danys i perjudicis que hagi pogut ocasionar la seva conducta, sempre i quan no hagin procedit voluntàriament a la reposició a la situació anterior.

Article 22. Graduació de les sancions.

1. La graduació de les sancions tindrà en compte els criteris següents:

- a) L'existència d'intencionalitat o reiteració.
- b) La naturalesa dels perjudicis ocasionats.
- c) La reincidència, per comissió en el termini d'un any de més d'una infracció de la mateixa naturalesa.
- d) La transcendència social.
- e) Si s'escau, el fet que l'objecte de la infracció sigui legalitzable.
- f) El benefici derivat de l'actuació infractora.
- g) El grau de participació per títol diferent de la persona infractora principal.

2. En el cas d'infraccions lleus i sense que els fets hagin ocasionat danys als béns públics, es podrà rebaixar la sanció fins al 50% de la quantia màxima prevista, si la persona denunciada reconeix la seva responsabilitat com autor dels fets, renuncia a presentar al·legacions, o recursos i abona l'import en els deu dies següents a la formulació de la denúncia.

Article 23. Concurrencia de sancions.

1. Incoat un procediment sancionador per dues o més infraccions entre les quals hi hagi relació de causa-efecte, s'imposarà només la sanció que resulti més elevada.

2. Quan no es doni la relació de causa-efecte a la que es refereix l'apartat anterior, als responsables de dues o més infraccions se'ls imposaran les sancions corresponents a cadascuna de les infraccions comeses, llevat que s'aprecii identitat de subjectes, fets i fonaments. En aquest darrer supòsit s'aplicarà el règim que sancioni amb major intensitat, gravetat o severitat la conducta de la que es tracti.

Article 24. Prescripció i caducitat.

1. Les infraccions molt greus prescriuen al cap de tres anys; les greus, al cap de dos anys; i les lleus, al cap de sis mesos. Aquests terminis es començaran a comptar a partir del dia en què la infracció s'hagués comès.

2. Les sancions imposades per faltes molt greus prescriuen al cap de tres anys; les imposades per faltes greus, al cap de dos anys; i les imposades per faltes lleus, al cap d'un any. Aquests terminis es començaran a comptar des del dia següent a aquell en què hagués adquirit fermesa en via administrativa la resolució per la qual es va imposar la sanció.

3. Transcorreguts sis mesos des de l'inici del procediment sancionador sense que aquest s'hagi resolt i notificat, es produirà la seva caducitat. Aquests terminis s'interrompran en el supòsit que el procediment s'hagués paralitzat per alguna causa imputable a persones interessades o perquè els fets hagin passat a la jurisdicció penal.

Article 25. Mesures cautelars.

1. L'òrgan competent per a la incoació del procediment sancionador pot adoptar, mitjançant resolució motivada, les mesures cautelars de caràcter provisional que siguin necessàries per a la bona finalitat del procediment, evitant el manteniment dels efectes de la infracció i impulsant les exigides pels interessos generals. En aquest sentit, podrà acordar el tancament de les activitats

que es realitzin sense llicència, i la retirada i comís d'objectes, materials, utensilis o productes amb què s'hagués generat la infracció.

2. Els materials que s'hagin retirat en comís es dipositaran durant una setmana. Transcorregut aquest termini sense que s'hagi reclamat es consideraran un residu i seran destruïts. El termini d'una setmana serà de 48 hores quan es tracti de materials peribles. En el cas de que els objectes decomissats siguin diners en metàl·lic es destinaran als serveis socials municipals.

3. La mesura de comís la podrà adoptar la Policia Local després de formulada la denúncia preceptiva; i haurà de ser mantinguda, modificada o aixecada per l'òrgan que incoï el procediment.

Article 26. Competència i procediment.

1. L'Alcaldia pot delegar la competència per a l'inici dels procediments sancionadors que s'hagin de tramitar com a conseqüència de l'aplicació d'aquesta ordenança, i les funcions instructora i resolutòria d'aquests procediments. La delegació d'aquestes facultats haurà de fer-se en òrgans diferents de l'Ajuntament.

2. S'utilitzarà amb preferència el procediment abreujat previst al Decret 278/1993, de 9 de novembre, de procediment administratiu sancionador que els òrgans de la Generalitat han d'aplicar, d'acord amb la normativa de l'Estat. En la seva tramitació es podran acumular, si escau, l'exigència a la persona infractora que reposi la situació alternada per la infracció al seu estat originari i la determinació de la quantia a què ascendeix la indemnització pels danys i perjudicis causats en el domini públic, els edificis municipals, les instal·lacions municipals, l'arbrat i el mobiliari urbà.

3. La indemnització pels danys i perjudicis causats es determinarà, si la seva tramitació no s'acumulés al procediment sancionador, en un procediment complementari amb audiència del responsable.

4. En tots els casos, les valoracions realitzades pels Serveis Tècnics Municipals serviran de base per a la determinació dels danys i perjudicis causats.

5. Les resolucions administratives donaran lloc, segons els supòsits, a l'execució subsidiària i al procediment de constrenyiment sobre el patrimoni, o a deixar expedita la via judicial corresponent.

6. Quan els danys i perjudicis s'ocasionessin a béns i instal·lacions de caràcter no municipal, amb independència de la sanció administrativa que pogués correspondre pels fets, es podran facilitar els antecedents dels fets i la seva quantificació als titulars dels béns o drets, per si desitgessin acudir a la via judicial.

Disposició addicional

En cas de contradicció d'aquesta Ordenança amb d'altres ordenances municipals, regirà el principi d'especialitat d'aquesta ordenança.

Disposició transitòria

Les activitats de clubs socials privats consistents en Associacions de consumidors de cànnabis o d'altres substàncies anàlogues, implantades legalment amb anterioritat de l'entrada en vigor de la present ordenança, disposaran d'un període de sis mesos per a ser inscrites en el Registre d'entitats municipals de l'Ajuntament d'Alella.

Disposició final

Aquesta Ordenança, que consta de vint-i-sis articles, una disposició addicional, una disposició

transitòria i una disposició final, entrarà en vigor, un cop aprovada definitivament per l'Ajuntament i publicat el seu text íntegre en el Butlletí Oficial de la Província, quan hagi transcorregut el termini que preveu l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.